

JOAQUIN RODRIGUEZ FALCON

LOS DERECHOS ECONOMICOS DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS

(2ª EDICION AUMENTADA)

COLECCION ESTUDIOS JURIDICOS
Nº 22



Editorial Jurídica Venezolana
Caracas, 1983

INDICE GENERAL

DEDICATORIA	5
PRESENTACION	9
CAPITULO I. LAS REMUNERACIONES DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS	11
INTRODUCCIÓN	13
I. El Sistema de Remuneraciones y la Delimitación del sueldo básico de lo funcionarios	16
1. El Sueldo de los Funcionarios en el Sistema de Remuneraciones	18
2. El Sueldo de los Funcionarios Públicos y el concepto de Salario en la Legislación Laboral	20
II. La Administración y Organización del Sistema de Remuneraciones	23
1. El Sueldo Básico. Elementos: Las Compensaciones Las Primas	23
A. El Sueldo Básico. Concepto	23
B. Las Compensaciones	24
C. Las Primas	24
2. Variaciones en las Remuneraciones	27
A. El Aumento de las Remuneraciones	27
B. Disminución de las Remuneraciones	28
3. La Normalización de Sueldos	29
4. Los Registros Básicos del Sistema de Clasificación de Cargos y Remuneraciones	31
III. Diversas Formas de Remuneración de los Funcionarios Públicos	32
1. Las Horas Extraordinarias. Administración y Pago	32
2. Los Viáticos	33
3. Gastos de Transporte	34
4. Gastos de Representación	34
5. Prestaciones en Especie	35

IV. De la Unidad a la Diversidad en las Remuneraciones de los Funcionarios Públicos	35
1. Las Obvenciones	36
2. La Habilitación	36
3. Las Utilidades	37
4. Funcionarios con Remuneraciones Especiales	38
CONCLUSION	39
CAPITULO II. LAS VACACIONES DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS NACIONALES	41
INTRODUCCION	43
I. El Derecho a las Vacaciones. Elementos del Derecho a las Vacaciones	45
1. Prestación ininterrumpida de servicios durante un año	46
2. El Descanso	47
3. La Remuneración. El Monto y su Determinación..	48
A. El Sueldo base para el Pago de las Vacaciones Oportunidad de Pago	49
B. El disfrute de las vacaciones y los cambios en la remuneración del funcionario	49
II. Régimen Excepcional de Vacaciones	50
1. Vacaciones Acumuladas. Pago Sustitutivo	50
2. Vacaciones Fraccionadas. Traslados	51
3. Vacaciones vencidas y no disfrutadas con anterioridad a la Ley de Carrera Administrativa	52
CONCLUSION	53
CAPITULO III. LA BONIFICACION DE FIN DE AÑO (EL AGUINALDO)	55
INTRODUCCION	57
I. Estructura del Derecho a la Bonificación de Fin de Año.	58
II. Condiciones y requisitos para el otorgamiento de la Bonificación de Fin de Año	58
1. Los Beneficiarios	58
2. La Prestación Efectiva del Servicio	59
3. El Pago: Oportunidad y Modalidades	60
CONCLUSION	60

CAPITULO IV. EL DERECHO A LAS PRESTACIONES SOCIALES DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS DE CARRERA	63
INTRODUCCION	65
I. Los Supuestos de las Prestaciones Sociales	67
1. La condición o cualidad de Funcionario de Carrera.	68
A. Elementos de la condición de Funcionario de Carrera	68
B. Funcionarios Asimilados a la Carrera	70
2. La Condición y la Titularidad. Naturaleza del Certificado de Carrera	71
II. Del Retiro y la Remoción	72
1. La Renuncia	72
2. La Destitución	73
3. La Reducción de Personal	73
4. La Remoción	74
III. La Antigüedad en el Servicio	74
1. Concepto y Características	74
2. La Prueba de la Antigüedad	75
IV. Cálculo y Determinación del Monto de las Prestaciones ..	76
1. Procedimiento para el Pago. Sueldo Base. Cálculo de la Antigüedad y el Auxilio de Cesantía	76
2. Procedimiento para el Pago de las Prestaciones Sociales	78
CONCLUSION	79
CAPITULO V. EL DERECHO A LA JUBILACION Y LA INVALIDEZ DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS..	81
INTRODUCCION	83
I. El Derecho a la Jubilación: Elementos y Condiciones ..	86
1. La edad y los años de servicio	86
2. El Monto de la Pensión de Jubilación. Su Determinación	87
3. Tabla de Porcentajes	88
4. Tramitación de la Pensión. La Situación Jurídica del Jubilado	89
II. La Invalidez del Funcionario Público	90
1. La enfermedad y la invalidez del Funcionario Público. Diferentes tipos de incapacidades	90
2. La protección del funcionario inválido. La pensión de invalidez	91
CONCLUSION	92

CAPITULO VI. LAS SITUACIONES ADMINISTRATIVAS DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS NACIONALES .	93
INTRODUCCION	95
I. El Servicio Activo y la Prestación Efectiva del Servicio	96
II. Los Permisos o Licencias de los Funcionarios Públicos Nacionales	100
1. El Régimen General de los Permisos o Licencias ..	101
A. Los Permisos Obligatorios y Remunerados	101
a. El Permiso por Enfermedad del Funcionario	102
b. Permiso por Maternidad	105
c. Permiso Socio-Familiares	106
d. El Permiso Sindical	106
e. Permiso sobre la Compatibilidad de Cargos	107
f. Permiso por Servicio y Entrenamiento Mi- litar	108
2. Los Permisos Potestativos Remunerados o no	108
A. Los Permisos de Carácter Social-Familiar	108
B. El Permiso para el Adiestramiento	109
C. Permisos Residuales	110
3. El Régimen Especial de Permisos	110
A. El Permiso Especial para desempeñar un cargo de Libre Nombramiento y Remoción	111
B. El Permiso Especial para desempeñar un cargo de Representación Popular	111
4. El Procedimiento Administrativo para la Tramitación de Permisos	112
III. Movilidad Interna y Externa: La Comisión de Servicio. Los Traslados. La Disponibilidad. La Reubicación	113
1. La Comisión de Servicio. Concepto	113
A. Características de la Comisión de Servicio	114
B. Designación de la Comisión de Servicio. Auto- ridad Competente	114
C. La Duración de la Comisión de Servicio	114
D. La Remuneración de la Comisión de Servicio ..	115
E. Comisión de Servicio. Régimen Disciplinario. Supervisión	115
F. El Procedimiento de la Comisión de Servicio .	115
2. Los Traslados	116
A. El Traslado y sus Formas	117
B. Cambio de un Cargo con Cambio de Localidad	118
3. La Situación en Disponibilidad del Funcionario Pú- blico	119
4. La Reubicación del Funcionario Público	119
CONCLUSION	120

ANEXOS	121
ANEXO I. Instrumentos Técnicos del Sistema de Remuneraciones	123
1. La Escala General de Sueldos	125
2. El Manual Descriptivo de Clases de Cargos	126
3. Remuneraciones de Funcionarios de Alto Nivel: Administrativo Central y Descentralizada	128
4. Normas para el Pago de Horas Extraordinarias ...	130
5. Prima por Jerarquía y Responsabilidad en el Cargo	132
6. El Registro de Asignación de Cargos	133
7. El Registro de Información del Cargo	134
(Formulario FP-001 (Ric))	
ANEXO II. Sobre Vacaciones	145
1. Doctrina Administrativa sobre Vacaciones	147
A. Estructura del Derecho a las Vacaciones. Forma de Computar los Quinquenios	147
B. A los efectos de las Vacaciones, la Antigüedad es una sola	148
C. Sueldo que sirve de base para el pago de las Vacaciones Diferidas	149
D. El Traslado mantiene la continuidad del servicio a los efectos del Nacimiento y disfrute de las Vacaciones	150
E. Vacaciones. Caducidad. Forma de Pago	152
F. Suspensión de las Vacaciones por Reposo Médico	156
G. Pago Sustitutivo de Vacaciones Vencidas y no Disfrutadas a funcionarios que egresan de la Administración Pública y a las viudas de funcionarios, egresados en caso de fallecimiento ..	159
2. Tabla para el Cálculo de Vacaciones Fraccionadas	162
3. Circular prohibiendo Vacaciones Colectivas	163
ANEXO III. Doctrina Administrativa sobre Bonificación de Fin de Año	165
1. La Prestación Efectiva de Servicio y la Bonificación de Fin de Año	167
2. La Antigüedad en la Bonificación de Fin de Año	167
3. El Pago de la Bonificación de Fin de Año	168
4. Bonificación Especial de la Bonificación de Fin de Año	169
5. Organismo obligado al pago	170

ANEXO IV. Doctrina Administrativa sobre Prestaciones Sociales	173
1. Nombramiento Provisional y Pago de Prestaciones Sociales	175
2. Eficacia Jurídica de los Justificativos de Testigos para la comprobación del Tiempo de Servicio Prestado por el Funcionario Público en cualquier dependencia de la Administración Pública	177
3. Aplicación de la Ley de Carrera Administrativa a los Empleados Públicos de la Corporación de Mercadeo Agrícola	183
 ANEXO V. Ante-Proyecto de Ley Orgánica de Seguridad Social de los Funcionarios Públicos	 185
 ANEXO VI. Jurisprudencia sobre los Derechos Económicos de los Funcionarios Públicos	 199
1. Jurisprudencia sobre el Régimen Jurídico de los Empleados del Banco Agrícola y Pecuario	201
2. El Criterio Jurisprudencial sobre los Funcionarios de Carrera	201
3. El Concepto de Antigüedad en la Ley de Carrera Administrativa según la Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia	207
4. Compatibilidad entre la Pensión de Vejez y el disfrute de una Remuneración en un cargo	218
5. El Traslado. Concepto de Localidad. Limitación de la Indemnización en razón de no existir prestación efectiva del Servicio	237
 APENDICE	 249
LEY DE CARRERA ADMINISTRATIVA	251
REGLAMENTO GENERAL DE LA LEY DE CARRERA ADMINISTRATIVA	281